



OTCA

Organización del Tratado
de Cooperación Amazónica

ACTO

Amazon Cooperation
Treaty Organization

**Agenda Sectorial Conservación, Protección
y Uso Sostenible/Sustentable* de los
Recursos Naturales Renovables
Sub-tema: Bosques**

**Sectoral Agenda Conservation,
Protection and Sustainable Use of
Renewable Natural Resources
Subtopic: Forests**

Enero / January 2011

**Agenda Sectorial Conservación, Protección
y Uso Sostenible/Sustentable* de los
Recursos Naturales Renovables
Sub-tema: Bosques**

**Sectoral Agenda Conservation,
Protection and Sustainable Use of
Renewable Natural Resources
Subtopic: Forests**

Enero / January 2011

Organización del Tratado de Cooperación Amazónica - Secretaría Permanente (SP/OTCA)

Amazon Cooperation Treaty Organization - Permanent Secretary (PS/ACTO)

Secretario General

General Secretary
Embajador Manuel Picasso

Director Ejecutivo

Executive Director
Embajador Mauricio Dorfler

Director Administrativo

Administrative Director
Carlos Aragón

Coordinador de Infraestructura, Transporte, Comunicación y Turismo

Infra-structure, Transport, Communications and Tourism Coordinator
Donald Sinclair

Coordinador de Asuntos Indígenas

Indigenous Affairs Coordinator
Jan Tawjoeram

Coordinador de Medio Ambiente

Environment Coordinator
Antonio Matamoros

Coordinador de Salud

Health Coordinator
Antonio Restrepo

Coordinador de Ciencia, Tecnología y Educación

Science, Technology and Education Coordinator
German Gómez

Dirección Address

SHIS QI 05 Conjunto 16 Casa 21,
Lago Sul, 71615-160
Brasília – DF, Brasil
T: +55 61 32484119/4132
F: +55 61 3248 4238
www.otca.info



OTCA

Organización del Tratado
de Cooperación Amazónica

ACTO

Amazon Cooperation
Treaty Organization

**Agenda Sectorial Conservación, Protección
y Uso Sostenible/Sustentable* de los
Recursos Naturales Renovables
Sub-tema: Bosques**

**Sectoral Agenda Conservation,
Protection and Sustainable Use of
Renewable Natural Resources
Subtopic: Forests**

Enero / January 2011

©OTCA, 2010 / ©ACTO, 2010

La reproducción es permitida citando la fuente.
Any reproduction must indicate the source.

* Los términos sostenible y sustentable son utilizados de acuerdo a la base jurídica de cada País Miembro.

Coordinación Editorial

Editorial Coordination

Carlos Aragón
Antonio Matamoros
Leticia Piña Cortéz
Cristian Guerrero

Proyecto Gráfico, Diseño y Diagramación

Graphic Design, Electronic Publishing

Sammia Poveda

Foto Portada

Front Photo

Sergio Amaral/OTCA

Esta publicación fue preparada con el apoyo de:

This publication was prepared with the support of:

Programa Regional Amazonía BMZ-DGIS-GIZ



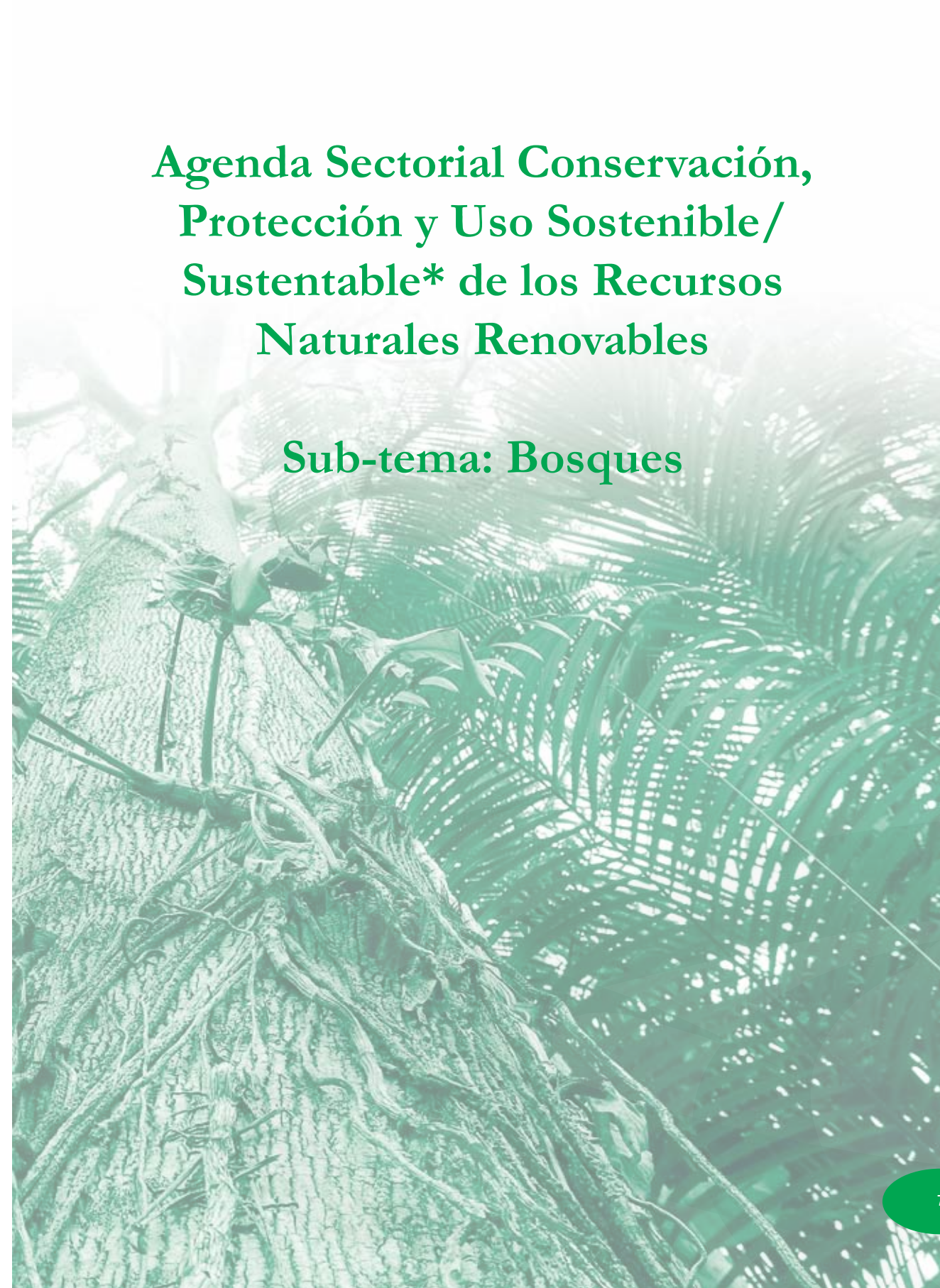
giz

Bundesministerium für
wirtschaftliche Zusammenarbeit
und Entwicklung

www.otca.info

Agenda Sectorial Conservación, Protección y Uso Sostenible/ Sustentable* de los Recursos Naturales Renovables

Sub-tema: Bosques



1. LA NUEVA AGENDA ESTRATÉGICA DE COOPERACIÓN DE LA OTCA

La Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) es un organismo intergubernamental que reúne a los ocho países de la Cuenca Amazónica: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Suriname y Venezuela. Su Secretaría Permanente (SP) fue creada a fines de 2002 para ofrecer una plataforma de diálogo político y cooperación regional con base en el Tratado de Cooperación Amazónica (TCA), firmado en 1978.

En noviembre de 2009, los Jefes de Estado de los Países Miembros emitieron una Declaración sobre la OTCA, con el mandato de dar a la Organización “un renovado y moderno papel como foro de cooperación, intercambio, conocimiento y proyección conjunta para enfrentar los nuevos y complejos desafíos internacionales que se presentan”. En ese contexto, instruyeron a los Ministros de Relaciones Exteriores que “...a fin de fortalecer el proceso de cooperación preparen una nueva Agenda Estratégica de la OTCA para el corto, mediano y largo plazo, que deberá contener acciones a nivel regional que apoyen las iniciativas nacionales.”

Para cumplir ese mandato, y en el marco del proceso de revisión del Plan Estratégico 2004 – 2012, los Ministros de Relaciones Exteriores aprobaron –en su X Reunión de Noviembre de 2010- una Nueva Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica con un horizonte de ocho años para su implementación.

Esta Agenda incorpora una visión transversal y multisectorial de todos los programas, proyectos y actividades identificados, para dar respuesta a las inquietudes y requerimientos de los Países Miembros y a los mandatos del TCA. Para su implementación se han previsto mecanismos de ajuste y revisión que le permiten ser una herramienta orientadora, flexible y adaptable a fin de que refleje adecuadamente todos los intereses comunes.

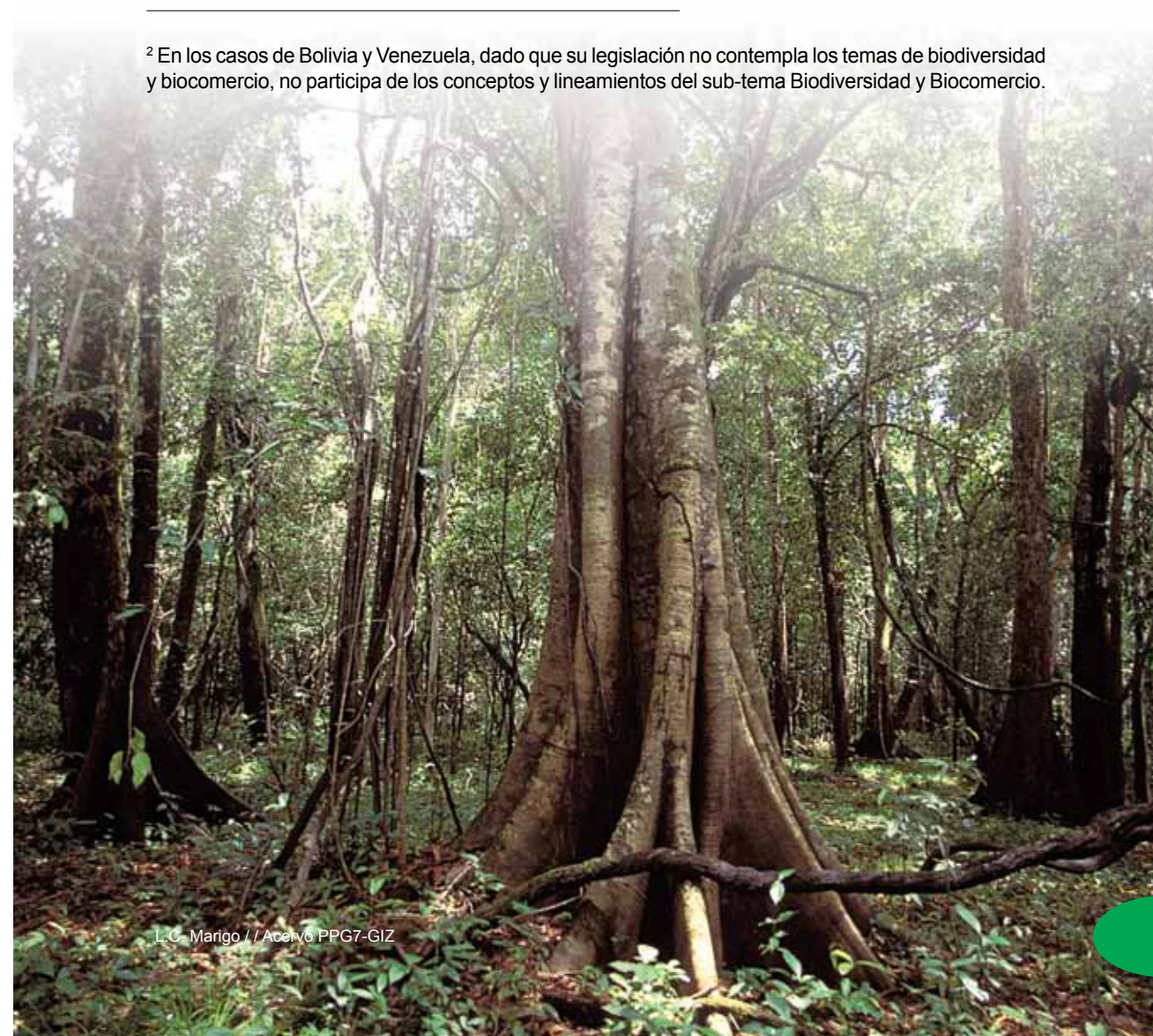
La Nueva Agenda Estratégica incluye la visión, misión y objetivos estratégicos de la OTCA, a partir de dos ejes de abordaje transversal (conservación y uso sostenible de los recursos naturales renovables y desarrollo sostenible/sustentable¹).

¹ Los términos sostenible y sustentable son utilizados de acuerdo a la base jurídica de cada País Miembro.

Establece el rol y las directrices de actuación de la SP, el ciclo de proyectos propio de la OTCA, la estructura institucional para la gestión de la Agenda y las distintas modalidades de financiamiento consideradas.

Adicionalmente, presenta un abordaje temático que integran los ámbitos del TCA, tales como: bosques; recursos hídricos; gestión, monitoreo y control de especies de fauna y flora silvestre amenazadas; áreas protegidas; uso sostenible de la biodiversidad y biocomercio²; asuntos indígenas; gestión del conocimiento e intercambio de informaciones; gestión regional de salud; infraestructura y transporte; navegación comercial y turismo, además de temas emergentes como desarrollo regional, cambio climático y energía.

² En los casos de Bolivia y Venezuela, dado que su legislación no contempla los temas de biodiversidad y biocomercio, no participa de los conceptos y lineamientos del sub-tema Biodiversidad y Biocomercio.



2. AGENDA SECTORIAL CONSERVACIÓN, PROTECCIÓN Y USO SOSTENIBLE/ SUSTENTABLE DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES

A.1. SUB-TEMA: BOSQUES

El creciente reconocimiento de la importancia de los bosques y del rol estratégico que cumplen las comunidades locales en la conservación, protección de los recursos naturales, ha movilizado los esfuerzos de los países amazónicos hacia un enfoque integral, de ámbito regional, respecto a la conservación y protección de este rico patrimonio y al manejo forestal sostenible/sustentable, que permita contribuir a modos de vida sostenibles/sustentables y el mantenimiento de un ambiente limpio y saludable.

El Sub-tema: Bosques, principal instrumento técnico orientador de la acción regional, fue sometida a las instancias de decisión política de la Organización, registrada en el Plan de Acción 2007-2009 de la OTCA, adoptada en el Plan de Trabajo 2008-2010 del Grupo Subregional Amazónico de la Comisión Forestal de América Latina y el Caribe (COFLAC) y reformulada e incorporada de forma definitiva en la Nueva Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica aprobada por los Ministros de Relaciones Exteriores de los Países Miembros de la OTCA en noviembre de 2010. Las actividades en el Sub-tema: Bosque refieren a corto, mediano y largo plazo.

En el contexto de la Agenda Sectorial Conservación, Protección y Uso Sostenible/Sustentable de los Recursos Naturales Renovables, la Agenda Estratégica define para el Sub-tema Bosques el objetivo de alcanzar una “gestión forestal integrada e integral y sostenible/sustentable para el manejo y conservación de bosques que resulte en beneficios reales para las poblaciones locales”.

Tomando en consideración la definición del Foro de Naciones Unidas sobre Bosques (FNUB), el concepto de “gestión forestal integrada e integral”³ significa que el abordaje del tema forestal debe ser realizado de forma amplia y comprensiva considerando las múltiples facetas del bosque, la multidisciplinariedad y otros aspectos relevantes.

En el ámbito del FNUB, los Países Miembros de la OTCA ratificaron la importancia del tratamiento de los asuntos relacionados con los bosques por su papel estratégico para la región y reafirmaron su compromiso de alcanzar el desarrollo sostenible/sustentable de la Región Amazónica mediante el equilibrio entre el aprovechamiento de sus recursos, su protección y conservación, respetando una equidad que asegure su desarrollo integral sustentable y con la gestión integral de sus bosques, que deben contribuir al desarrollo sustentable de sus naciones y a mejorar las condiciones de vida de sus poblaciones, bajo el principio de respeto y armonía con la naturaleza y de acuerdo a la normativa interna de los Países Miembros.

Asimismo, fue ratificado el interés en fortalecer la dimensión regional de bosques y reconocido el papel de la OTCA como instancia de articulación y facilitación, como organismo generador de espacios de diálogo entre los Países Amazónicos, así como en la gestión de apoyo de la cooperación regional e internacional.

Los Países Miembros reafirmaron además los objetivos mundiales compartidos sobre los bosques y su determinación de trabajar a los niveles mundial, regional y nacional para avanzar hacia su consecución para 2015.

³ Para los efectos de la Agenda Estratégica la “gestión forestal integrada e integral” se refieren a que el abordaje del tema forestal debe ser realizado de forma amplia y comprensiva considerando las múltiples facetas del bosque, la multidisciplinariedad y otros aspectos, tomando en consideración la definición del Foro de Naciones Unidas sobre Bosques.



3. ACTIVIDADES DE CORTO, MEDIANO Y LARGO PLAZO DEL SUB-TEMA: BOSQUES

Las actividades transcritas a continuación se encuentran en la Agenda Sectorial Conservación, Protección y Uso Sostenible/Sustentable de los Recursos Naturales Renovables, Sub-tema: Bosques de la Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica aprobada en la X Reunión de Cancilleres en Lima en noviembre de 2010. Así mismo, en un punto 3.1 se detallan las aclaraciones y especificidades que fueron recibidas de los Países Miembros como insumo necesario para la implementación de las actividades y tareas del Subtema Bosque en el marco de la consideración de las visiones, conceptos y terminologías adoptados en sus planes y Políticas de Desarrollo para la Amazonia.

Actividades a corto plazo:

- i. Diseñar metodologías para la valoración económica y ambiental de los bosques⁴.
- ii. Monitorear la cobertura forestal y control forestal.
- iii. Promover y fortalecer el Manejo Forestal Comunitario⁵.
- iv. Promover y fortalecer la participación social en la gestión forestal.
- v. Facilitar la nivelación de capacidades y espacios de análisis en relación al diálogo global (UNFF y UNFCCC).
- vi. Articular el financiamiento sostenible del sector forestal.
- vii. Buscar e identificar recursos financieros nuevos y adicionales para la preservación del bosque.
- viii. Proponer mecanismos de incentivos para la reforestación.
- ix. Promover la conciencia forestal en la población amazónica.
- x. Promover la cooperación técnica y financiera internacional para la lucha contra la tala ilegal.

⁴ Las actividades relacionadas a la valoración económica y ambiental de los bosques así como los servicios ambientales serán desarrolladas en base a la normativa nacional de los Países Miembros.

⁵ Para Perú el manejo forestal debe ser coordinado entre el Gobierno central, los regionales, los gobiernos locales y con la participación de los habitantes y los usuarios del bosque.

- xi. Promover acciones de prevención y control de los incendios forestales.
- xii. Promover actividades de conservación, de rehabilitación, reforestación y mantenimiento de bosques y áreas degradadas.
- xiii. Promover el diseño y aplicación de instrumentos de valoración económica del bosque, sus bienes y servicios que sirva de referencia para la ejecución de programas y proyectos orientados a su conservación y aprovechamiento sostenible⁶.

Actividades a mediano plazo:

- i. Promover la Contabilidad del sector forestal en las Cuentas Nacionales.
- ii. Promover el desarrollo de metodologías y herramientas compartidas para el rol de los bosques para la lucha contra el cambio climático.
- iii. Articular el financiamiento sostenible del sector forestal.
- iv. Promover acciones para mejorar la competitividad del sector.
- v. Promover y fortalecer la participación social en la gestión forestal.
- vi. Promover el manejo forestal sostenible con inclusión social.
- vii. Promover la rehabilitación de ecosistemas forestales.
- viii. Promover el desarrollo de productos forestales no madereros.
- ix. Promover el intercambio de información forestal y de áreas protegidas así como el intercambio técnico de experiencias.
- x. Promover la cooperación técnica y financiera internacional para la lucha contra la tala ilegal.
- xi. Promover la conciencia forestal en la población amazónica.

Actividades a largo plazo:

- i. Articular el financiamiento sostenible del sector forestal.
- ii. Articular el desarrollo de iniciativas de agregación de valor.
- iii. Articular el ordenamiento territorial y la zonificación ecológica para construir las bases de una planificación regional.

⁶ En los casos de Venezuela y Bolivia, el término servicios ambientales no está contemplado en su legislación nacional.

3.1 Orientaciones de los Países Miembros al proceso de implementación de la Agenda Sectorial en el Sub-tema Bosques.

BOLIVIA:

Bolivia viene impulsando el reconocimiento y defensa de los Derechos de la Madre Tierra que comprende los bosques, la selva y todos sus componentes, para restablecer la armonía entre la naturaleza y la humanidad. En este marco, rechaza cualquier tipo de valoración económica que impulse o pretenda poner un precio a los bosques o a alguna de sus funciones, porque esto dará inicio no solamente a la mercantilización de la naturaleza a través de los bosques, sino a su privatización.

En este sentido, Bolivia tiene las siguientes consideraciones en relación con las actividades de corto plazo:

- Actividad (i): se entiende por valoración a la evaluación integral que se realizara de los bosques, la misma que deberá incorporar la evaluación del componente social. Se debe considerar que el término servicios ambientales no es reconocido por el marco normativo de Bolivia.
- Actividad (viii): se requieren políticas que impulsen la reforestación con especies nativas y no así la creación de mecanismos de incentivos, que pueden tener un impacto en la biodiversidad de los bosques.
- Actividad (xiii): Rechaza el diseño y aplicación de instrumentos de valoración de los bosques, sus bienes y servicios que sirvan de referencia para el aprovechamiento sostenible y en su lugar, establece que se debe realizar una evaluación integral del bosque que incluya los componentes social, ambiental y económico que permita la ejecución de programas y proyectos orientados al equilibrio entre la utilización sustentable, conservación y protección de los bosques. Los términos de servicios ambientales y aprovechamiento sostenible no son utilizados en la base normativa Boliviana.

En relación a actividades de medio plazo:

- Actividad (i): Se entiende que en esta actividad debe concentrarse en la incorporación del sector forestal en las Estadísticas Nacionales precautelando la conservación y protección como objetivos centrales y erradicando la obsesión por comercializar la biodiversidad y los bosques.

- Actividad (ii): Esta actividad debe incluir el desarrollo de metodologías y herramientas para contribuir a la prevención de los efectos provocados por el cambio climático, particularmente en las áreas forestales y de alta sensibilidad socioeconómica.

ECUADOR:

- En referencia a biodiversidad y biocomercio, “en el caso del Ecuador aunque la legislación vigente no incluye los temas de biodiversidad y biocomercio, el país participa en su gestión con base a lo que determinan los Acuerdos y Convenios Internacionales que han sido reconocidos como vinculantes para la administración de los Recursos Naturales en la reciente constitución que fue aprobada el año 2008”.
- En lo referente a las actividades de corto, mediano y largo plazo de la Agenda Sectorial Conservación, Protección y Uso Sostenible/Sustentable de los Recursos Naturales Renovables Sub-tema: Bosques, para el Ecuador “se tiene que reconocer que estas actividades se han consolidado como parte integrante de los Programas Forestales Nacionales (NFP), su formulación adopción e implementación ha tenido el respaldo de Organismos Internacionales como es el caso de FAO y han podido fortalecerse a través del vínculo que ha desarrollado la OTCA”. Así mismo manifiesta que “En el Ecuador fue reconocido el documento de la Estrategia de Desarrollo Forestal Sustentable EDFS formulada el año 2000 y actualizada el 2005 como el NFP y como instrumento de política forestal”.
- Actividad (xiii): El tema de servicios ambientales “para Ecuador hay un reconocimiento tácito en la reciente constitución aprobada el 2008”.

4. INICIATIVAS Y PROYECTOS DESARROLLADOS POR LA OTCA COMO INSUMOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS ACTIVIDADES DEL SUB-TEMA BOSQUES.

La SP/OTCA viene desarrollando en los últimos años al nivel regional iniciativas y proyectos que representan avances significativos en el proceso de implementación correspondientes al Sub-tema Bosques.

Se destacan los avances de las siguientes iniciativas y proyectos:

- *Evaluación Integral del bosque: Incorporación del sector forestal en las Estadísticas Nacionales.* La OTCA participa y colabora en esta iniciativa multi-institucional para el establecimiento de una cuenta satélite del sector forestal para evaluar las variables económicas, sociales y ambientales de los bosques e incorporarlas en las estadísticas nacionales. De este modo y gracias al aporte del NFP-Facility en el caso del Ecuador se logró desarrollar la propuesta de Creación de una Cuenta Satélite para el Sector Forestal, la aspiración es integrar la información sobre la contabilidad del aporte del sector a la economía nacional. Con esta finalidad la OTCA está promoviendo la difusión de los resultados del proceso de construcción de las cuentas satélite forestal de los gobiernos de Brasil y Ecuador.
- *Proyecto: “Monitoreo de la Deforestación, Aprovechamiento Forestal y de los Cambios de Uso del Suelo en el Bosque Panamazónico”.* Tiene por objetivo Apoyar a los Países Miembros de la OTCA en la mejora de la gobernanza de los temas forestales amazónicos a través del desarrollo de planes nacionales de monitoreo de la cobertura forestal, con enfoque y consideración de una metodología regional común, y de seguimiento de los cambios en el uso de la tierra. Los objetivos específicos son: (i) elaborar en cada país miembro de la OTCA un

plan nacional de monitoreo de la cobertura forestal amazónica, según las orientaciones de abordaje regional, e instalar una infraestructura operativa de salas de observación de la cobertura forestal que operen según orientaciones metodológicas y procedimientos estandarizados regionalmente; (ii) difundir y promover la asimilación de tecnologías de percepción remota para el monitoreo de la deforestación y de los cambios en el uso de la tierra en todos los países miembros de la OTCA, en sectores complementarios; (iii) garantizar la existencia y el funcionamiento de infraestructura adecuada en cada País Miembro de la OTCA para la efectiva adopción de tecnologías de monitoreo de la deforestación y de los cambios en el uso de la tierra en la región amazónica, y su utilización en el ciclo de gestión; y, (iv) contribuir al diseño y/o implementación de políticas públicas orientadas a promover la disminución de los índices de deforestación en la región amazónica y a la planificación territorial.

- *Armonización de criterios e indicadores de gestión forestal sostenible.* Busca mantener activo el esfuerzo político de más de diez años que fue desplegado en los campos técnicos y diplomáticos en los Países Miembros de la Organización y que permitió establecer criterios e indicadores (C&I) de sustentabilidad del bosque tropical Amazónico. Los C&I de Tarapoto, construidos por intermedio de un amplio proceso de consultas con los diversos segmentos de la sociedad Amazónica, han servido de base y fundamento para el desarrollo de una visión política común en relación a la gestión forestal y también ha orientado la participación de los países Amazónicos en los debates del FNUB. Cinco años después de haber concluido el proceso de validación de los C&I de Tarapoto, la OTCA ha iniciado un esfuerzo de armonización de los resultados de este proceso con los C&I desarrollados en el ámbito de la Organización Internacional de Maderas Tropicales (OIMT). Este proyecto busca uniformizar los C&I de forma a elevar el perfil de su utilización en la región, facilitar su adopción integral y consolidar el esfuerzo conjunto entre la OIMT y la OTCA para desarrollar una iniciativa que enfoque los elementos complementarios para reforzar la gestión forestal.
- *Proyecto “Manejo Forestal Sostenible en Bosques Nativos y Cadenas de Comercialización de Madera Legal en el Centro-Sur de la Amazonía Ecuatoriana”.* Bajo el marco del manejo forestal comunitario, el proyecto se estructuró con la finalidad de generar experiencias en el desarrollo de capacidades locales y el mejoramiento de la aplicación

del régimen forestal para la gestión de los bosques, contribuyendo al uso sostenible del recurso forestal por las comunidades locales y el aumento de la renta y calidad de vida. La iniciativa tiene como ejes centrales de trabajo a la adopción de un régimen simplificado para el manejo forestal comunitario, la introducción de un nuevo modelo de control forestal participativo sobre la base de la aplicación del Régimen Forestal, la incorporación del principio denominado “buen vivir” mediante el cual la actividad de manejo sustentable busca atender a las necesidades básicas de la comunidad en vez de la búsqueda de la maximización del lucro y la eliminación de la ilegalidad en el aprovechamiento forestal. El proyecto viene consolidando al Consejo de Gobierno del Pueblo Shuar Arutam - CGPSHA, integrado por 1.200 familias que ocupan una superficie de 160,000 hectáreas de bosque nativo, en su capacidad de coordinar las operaciones forestales bajo la legislación vigente.

- *Proyecto “Manejo Forestal Integral en el Bosque de la Tierra Comunitaria de Origen TCO-PILCOL”.* Será implementado en el norte del Departamento de La Paz en Bolivia, en un contexto similar al del proyecto en Ecuador señalado en el párrafo anterior. Las diferencias se encuentran en el impacto a ser generado a nivel de las políticas públicas, teniendo en consideración la escala del manejo forestal comunitario para Bolivia y su impacto y relevancia en las políticas de desarrollo nacional para “Vivir Bien”, en la conexión directa con el mercado en las ciudades reforzando la contribución del sector no solamente para la reducción de la pobreza rural, en la participación directa del Gobierno de Bolivia en la ejecución del proyecto dentro de un nuevo arreglo de implementación, en el énfasis en la diversificación de actividades de uso sostenido del bosque y de sus áreas degradadas y a una acción directa en el proceso de agregación de valor a la madera. El proyecto debe consolidar a la organización del Pueblo Indígena Lecos de Larecaja (PILCOL) en su capacidad de coordinar las operaciones forestales bajo la legislación vigente en una superficie aproximada de 170,000 hectáreas de bosque nativo beneficiando directamente a más de 800 familias.
- *Proyecto: “Fortalecimiento a la Integración Fronteriza Acre – Ucayali”.* El proyecto busca fortalecer las iniciativas y capacidades gubernamentales y no gubernamentales para la acción coordinada y cooperación con vista al desarrollo sostenible en el área de frontera entre el Estado de Acre (Brasil) y el Departamento de Ucayali (Perú).

El proyecto tiene como objetivo contribuir a la gestión compartida de áreas de frontera, de difícil acceso, de alto interés ecológico y que son ocupadas por poblaciones tradicionales. Específicamente, pretende apoyar el refuerzo de capacidades y promover la acción coordinada para el monitoreo y control ambiental, facilitar la coordinación institucional local orientada a la planificación y ejecución de acciones de uso sustentable de los recursos forestales no maderables por parte de comunidades indígenas y otras comunidades locales nativas y comunidades locales generando así insumos para el diálogo en el marco de las instancias de interacción formal en el proceso de diálogo entre Perú y Brasil.

- **Año Internacional de los Bosques (2011).** La OTCA está explorando las oportunidades existentes que permitan dar una mayor visibilidad al año internacional de bosques y promover la conciencia forestal en la población amazónica y en otros sectores productivos de la Amazonía. Durante los últimos años se han construido las bases de la acción regional en el sector forestal y en 2010 ha sido posible concretar los esfuerzos en la aprobación de la Agenda Regional de Cooperación en Bosques, la Agenda Regional de Cooperación en Asuntos Indígenas y el Plan de Acción Regional para la Biodiversidad Amazónica. En 2011 se espera iniciar la implementación plena de estos instrumentos en el marco de la nueva Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica.
- **Financiamiento del sector forestal.** La OTCA realizó en 2009/10 un proceso de consulta a sus Países Miembros sobre el abordaje del tema del financiamiento del manejo forestal integral.

Los siguientes pasos tienen como objetivo acompañar las discusiones del tema en la 9ª Sesión del FNUB y apoyar iniciativas de los Países Miembros en los procesos de construcción de sus Estrategias Nacionales de Financiamiento del Sector Forestal con base al objetivo de alcanzar el manejo forestal integral, tal como es el caso del Ecuador.

- **Prevención y Control de los Incendios Forestales:** Es una actividad nueva en el subtema Bosques, ello resalta la importancia del desarrollo e implementación de estrategias, políticas, planes y proyectos que permitan resolver el problema y reducir la vulnerabilidad de los bosques amazónicos a los incendios forestales. En este sentido, se requiere la preparación de planes nacionales para la prevención y el control de los incendios forestales y la protección de los bosques contra los incendios.

La OTCA está explorando la viabilidad de construir un mecanismo o protocolo efectivo de cooperación técnica y económica, donde, entre otros, se refuercen las medidas tradicionales de prevención de incendios forestales y se generen nuevas prácticas en relación al uso del fuego y el control de los incendios forestales, con el establecimiento de tecnologías más avanzadas como los sistemas automáticos de detección, así como la asistencia mutua para el control de incendios forestales, complementado con actividades que permitan el fortalecimiento de capacidades de las instituciones responsables por la prevención y control de incendios forestales en los Países Miembros de la OTCA.



5. RESULTADOS ESPERADOS CON LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS ACTIVIDADES DEL SUB-TEMA BOSQUES

- La evaluación integral de los bosques incluye un componente social ambiental y económico que ha permitido desarrollar programas y proyectos orientados a su conservación y protección.
- La gestión forestal es fortalecida en los países amazónicos y son desarrolladas capacidades para el monitoreo y control de la deforestación y otros procesos relevantes para la toma de decisiones, tal como el avance de la ocupación del suelo y sus tendencias.
- El desarrollo social y la generación de alternativas económicas de las comunidades indígenas y otras comunidades locales que dependen del bosque ha sido alcanzada a través del desarrollo de capacidades y fortalecimiento de organizaciones indígenas en la gestión de recursos forestales maderables y no maderables y la adopción de normas simplificadas de manejo forestal comunitario.
- Organizaciones de la sociedad civil y grupos sociales organizados participan del diseño, ejecución y evaluación de proyectos e iniciativas que promueven la gestión forestal en los países amazónicos.
- El intercambio de experiencias y visiones nacionales entre los países amazónicos ha permitido promover la conciencia forestal en la población amazónica y en otros sectores productivos de la Amazonía dando una mayor visibilidad a la OTCA durante el Año Internacional de los Bosques.

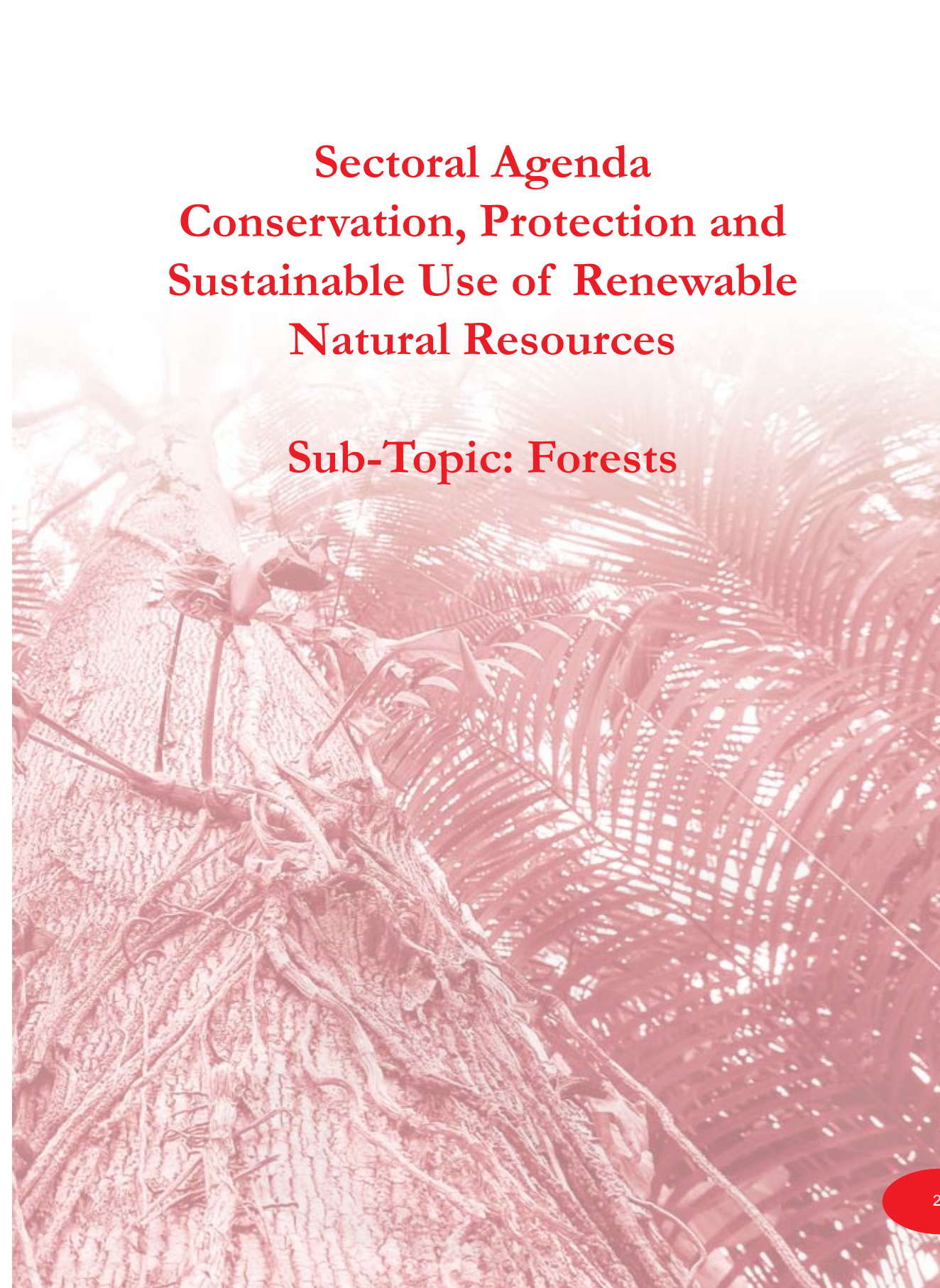
- El financiamiento es sostenible para la gestión forestal y se cuentan con estrategias nacionales de financiamiento en los países amazónicos.
- El financiamiento del manejo forestal sostenible es ampliado con recursos nuevos y adicionales y con ello el fortalecimiento de los programas forestales de cada país incluyendo el efectivo control y prevención de incendios forestales.
- Planes nacionales para el control y prevención de los incendios forestales y protección de los bosques contra los incendios, el establecimiento de un mecanismo efectivo de cooperación técnica, económica donde se refuerzan las medidas tradicionales de prevención de incendios forestales con el establecimiento de tecnologías más avanzadas y asistencia mutua para el control de incendios forestales es acordado e implementado por los países amazónicos.



Acervo WWF

**Sectoral Agenda
Conservation, Protection and
Sustainable Use of Renewable
Natural Resources**

Sub-Topic: Forests



1. NEW ACTO STRATEGIC COOPERATION AGENDA

The Amazon Cooperation Treaty Organization (ACTO) is an intergovernmental body that brings together the eight Member Countries of the Amazon Basin: Bolivia, Brazil, Colombia, Ecuador, Guyana, Peru, Suriname and Venezuela. Its Permanent Secretariat (PS/ACTO) was created at the end of 2002 to offer its Member Countries a political dialogue and regional cooperation platform based on the Amazon Cooperation Treaty (ACT), signed in 1978.

In November 2009 the Heads of State of the Member Countries issued a Declaration on ACTO with the mandate to endow the Organization with “a new and modern role as a cooperation, exchange, knowledge and joint projection forum to face the new and complex international challenges that lie ahead”. In this context, they instructed the Ministers of Foreign Affairs “... to strengthen the cooperation process to prepare a new Strategic Agenda for ACTO short, medium and long term, which should contain measures at regional level to support national initiatives.”

To fulfill this mandate and in the framework of the 2004-2012 Strategic Plan review, in November 2010 the Ministers of Foreign Affairs in their 10th meeting approved a new Amazonian Strategic Cooperation Agenda with an eight-year implementation horizon.

This Agenda incorporates a crosscutting and multisectoral approach in all programs, projects and activities to respond to member country concerns and requirements and fulfill the mandates of the ACT. Thanks to the adjustment and revision mechanisms provided for its implementation the Agenda is a guiding, flexible and adaptable tool capable of adequately reflecting all common interests.

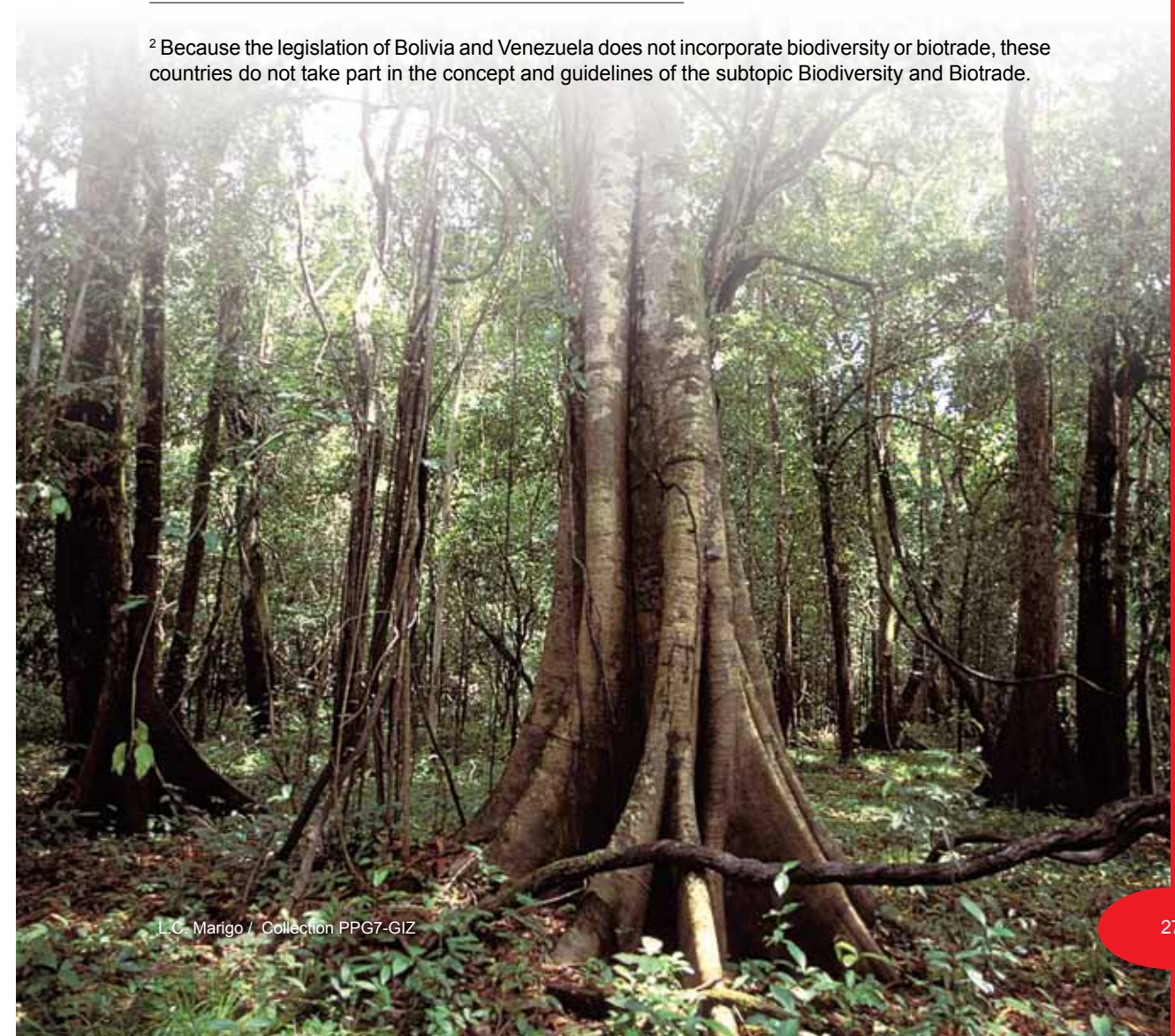
The new Strategic Agenda includes the vision, mission and strategic objectives of ACTO based on two crosscutting axes (Conservation and Sustainable Use¹ of Renewable Natural Resources and Socioeconomic

¹ Sustainable terms (in spanish) are used according to the legal basis of each member country.

Development). It establishes the role and action guidelines of the PS/ACTO's own project cycle and the institutional structure to manage the Agenda and the various finance modalities considered.

It also presents a thematic approach that integrates the areas of the ACT, namely: forests; water resources; management, monitoring and control of endangered wild fauna and flora species; protected areas; sustainable use of biodiversity and biotrade²; indigenous affairs; knowledge management and information sharing; regional health management; infrastructure and transport; commercial navigation and tourism; in addition to emerging topics like regional development, climate change and energy.

² Because the legislation of Bolivia and Venezuela does not incorporate biodiversity or biotrade, these countries do not take part in the concept and guidelines of the subtopic Biodiversity and Biotrade.



2. SECTORAL AGENDA CONSERVATION, PROTECTION AND SUSTAINABLE USE OF RENEWABLE NATURAL RESOURCES

A.1. SUB-TOPIC: FOREST

The growing recognition of the importance of forests and their strategic role for the local communities in the conservation and protection of their natural resources has led the Amazon countries to deploy integrated regional efforts to conserve this rich heritage and implement sustainable forest management, that can contribute to sustainable livelihoods and maintaining a clean and healthy environment.

The Sub-Topic Forest, the main technical guiding instrument for regional action, was submitted, to ACTO's political decision-making bodies and registered in its 2007-2009 Action Plan. It was adopted in the 2008-2010 Workplan of the Latin American and Caribbean Forestry Commission (LACFC) Amazon Subregional Group and reformulated and definitively incorporated in the new Amazonian Strategic Cooperation Agenda approved by the Ministers of Foreign Affairs of ACTO Member Countries in November 2010. The activities of the Sub-Topic Forest concern to short, medium and long term.

Under the topic Conservation, Protection and Sustainable Use of Renewable Natural Resources, the Strategic Agenda defines the objective of achieving "integrated, integral and sustainable forest management and conservation that result in real benefits for the local populations" for the Sub-Topic Forests.

In consonance with the definition of the United Nations Forum on Forests (UNFF), the "integrated and integral management"³ concept means

³ For the purposes of the Strategic Agenda "comprehensive and integrated forest management" refers to addressing the issue of forestry should be undertaken on a broad and comprehensive considering the multiple facets of the forest, multidisciplinary and other aspects, taking into account the definition United Nations Forum on Forests.

that forest issues must be addressed in a broad and comprehensive manner that takes into account the multiple facets of the forest, multidisciplinary and other relevant aspects.

In the context of the UNFF the ACTO Member Countries ratified the importance of addressing forest issues due to their strategic importance for the region. They furthermore reaffirmed their commitment to promoting sustainable development and sustainable forest management in the Amazon Region by balancing the use of their resources, their protection and conservation, while respecting equity that ensures integrated sustainable development and integrated forest management in order to contribute to improve the quality of life of their populations, under the principle of respect and harmony to nature and according to the internal regulations of the Member Countries.

The countries also ratified their interest in promoting greater regional participation in forest arrangement and recognized the importance of ACTO in creating dialogue spaces for the Amazon countries and promoting regional and international cooperation.

The Member Countries reaffirmed the shared global objectives on forests and their determination to work at the global, regional and national levels to achieve them by 2015.





3. SHORT, MEDIUM AND LONG TERM ACTIVITIES OF THE SUB-TOPIC FOREST

The activities below are transcribed in the Sectoral Agenda Conservation, Protection and Sustainable Use of Renewable Natural Resources, Sub-Topic: Forests of the Amazon Cooperation Strategic Agenda adopted at the Tenth Meeting of Foreign Ministers in Lima in November 2010. Likewise, in section 3.1 are detailed clarifications and specifications received from Member Countries as necessary input for the implementation of activities and tasks of the Sub-Topic Forest under the consideration of visions, concepts and terminology adopted in their development plans and policies for the Amazon.

Short term activities:

- i. Design methodologies for economic and environmental valuation of forests⁴.
- ii. Monitor forest cover and forest control.
- iii. Promote and strengthen Collaborative Forest Management⁵.
- iv. Promote and strengthen social participation in forest management.
- v. Facilitate capacity-leveling and analysis spaces for global dialogue (UNFF and UNFCCC).
- vi. Liaise sustainable finance for the forest sector.
- vii. Seek and identify new and additional funds to preserve the forests.
- viii. Propose incentive mechanisms for reforestation.
- ix. Promote forest awareness among the Amazonian population.
- x. Promote international technical and financial cooperation to combat illegal logging.
- xi. Promote actions to prevent and control forest fires.

⁴ Activities related to the economic and environmental valuation of forests will be developed based on the national legislation of the Member Countries.

⁵ In Peru forest management will be coordinated by the central, regional and local governments with the participation of the forest inhabitants and users.

- xii. Promote conservation, rehabilitation, reforestation and maintenance activities for forests and degraded areas.
- xiii. Promote the design and application of economic valuation instruments for forests and the goods and services generated by forest activities to execute programs and projects geared to their conservation and sustainable use⁶.

Medium term activities:

- i. Promote forest sector accounting in the national accounts.
- ii. Promote the development of methodologies and shared tools related to the role of forests in combating climate change.
- iii. Liaise sustainable finance for the forest sector.
- iv. Promote actions to improve the sector's competitiveness.
- v. Promote and strengthen social participation in forest management.
- vi. Promote sustainable forest management with social inclusion.
- vii. Promote the rehabilitation of forest ecosystems.
- viii. Promote the development of non-timber forest products.
- ix. Promote information sharing on forests and protected areas and technical exchange of experience.
- x. Promote international technical and financial cooperation to combat illegal logging.
- xi. Promote forest awareness among the Amazonian population.

Long term activities:

- i. Liaise sustainable finance for the forest sector.
- ii. Coordinate value-adding initiatives.
- iii. Coordinate land use planning and ecological zoning to build the bases for regional planning.

⁶ Venezuela and Bolivia do not include the term environmental services in their national legislation.

3.1. Member Countries' Guidelines to the implementing process of the Sectoral Agenda in the Sub-Topic Forests.

BOLIVIA:

Bolivia is promoting the recognition and protection of the rights of Mother Earth that includes forests, jungle and all its components, to restore harmony between nature and humanity. In this context, rejects any kind of economic assessment that promotes or is intended to put a price on forests or any of its functions, because it will start not only the commercialization of nature through forests, but its privatization.

In this regard, Bolivia has the following considerations for short-term activities:

- Activity (i) valuation is meant by integral evaluation to be conducted in the forest, the same that will incorporate the assessment of the social component. It will be considered that the term environmental service is not recognized by the regulatory framework for Bolivia.
- Activity (viii) requires policies that encourage reforestation with native species and not the creation of incentive mechanisms that can have an impact on forest biodiversity.
- Activity (xiii): rejects the design and implementation of valuation tools of forests, their goods and services to serve as references for exploitation and instead states that should be performed an integral evaluation of forest including social, environmental and economic components, that allows execution of programs and projects aimed at balancing between the sustainable use, conservation and forest protection. The terms of environmental goods and services and exploitation are not used in the normative base in Bolivia.

With regard to medium-term activities:

- Activity (i): It is understood that this activity should focus on the incorporation of forestry in national statistics safeguard the conservation and protection as key objectives and eradicating market obsession with biodiversity and forests.
- Activity (ii): This should include the development of methodologies and tools to help prevent the effects caused by climate change, particularly in forest areas and high socio-economic sensitivity.

ECUADOR:

- With reference to biodiversity and biotrade, in the case of Ecuador, although current legislation does not include the issues of biodiversity and biotrade, the country participates in their management, based on what determines the international agreements and conventions that have been recognized as binding for Natural Resources Management in the recent constitution approved in 2008.
- With regard to the activities of short, medium and long term Sectoral Agenda Conservation, Protection and Sustainable Use of Renewable Natural Resources Sub-Topic: Forests, for Ecuador has to recognize that these activities have been consolidated as part of National Forest Programmes (NFP), its formulation and implementation has been supported by international organizations such as FAO and has been strengthened through the link that has developed ACTO. It also states that “In Ecuador was recognized the document on Sustainable Forestry Development Strategy formulated EDFs 2000 and updated in 2005 as the NFP and forest policy as a tool. Forestry Development Strategy formulated EDFs 2000 and updated in 2005 as the NFP and forest policy as a tool”.
- Activity (XIII): The issue of environmental services, “for Ecuador there is a tacit acknowledgment in the new Constitution adopted in 2008”.



Juan Pratginestós / Acervo PPG7-GIZ

4. INITIATIVES AND PROJECTS DEVELOPED BY ACTO AS INPUTS FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ACTIVITIES OF THE SUB-TOPIC FOREST.

In the last years the ACTO/PS developed regional initiatives and projects that represent significant progress in the implementation of the Sub-Topic Forest.

Highlighting the progress of the following initiatives and projects:

- *Comprehensive Assessment of the forest: Incorporating forestry sector in the National Statistics.* ACTO participates and collaborates in this multi-institutional initiative for the establishment of a forest sector satellite account to quantify the economic, social and environmental benefits of the forest in the national economies. In this way, thanks to the support of NFP-Facility in the case of Ecuador was able to develop the proposed creation of a Satellite Account for Forestry, the aim is to integrate information on the accounting sector's contribution to the national economy. To this end ACTO is promoting the dissemination of the results of the construction of satellite accounts forest of the governments of Brazil and Ecuador.
- *Project: “Monitoring Deforestation, Logging and Land Use Change in the Pan Amazonian Forest”.* This project aims to help the ACTO Member Countries improve forest governance in the Amazon through national forest cover monitoring plans that focus on a common regional methodology to monitor land use change. Specific Objectives: (i) Prepare a national monitoring plan for Amazonian forest cover in each ACTO Member Country under a regional approach and set up forest cover observation rooms that operate according to regionally standardized methodological guidelines and procedures; (ii) Disseminate and promote the assimilation of remote sensing technologies to monitor deforestation and land use change

in all the Member Countries of ACTO in complementary sectors;
(iii) Ensure the existence and operation of adequate infrastructure in each ACTO Member Country for the effective adoption of deforestation and land use change monitoring technologies in the Amazon region, and promote their use in the management cycle; and
(iv) Contribute to formulating and/or implementing public policies geared to reducing deforestation rates in the Amazon region and promoting land use planning.

- *Harmonization of sustainable forest management criteria and indicators.* This project seeks to keep alive the political effort made by the Organization's Member Countries in the technical and diplomatic fields for over ten years to establish criteria and indicators (C&I) for the sustainability of the Amazon rainforest. The Tarapoto C&I, built through a broad consultation process with several segments of the Amazonian society, served as the base and foundation to develop a shared political vision of forest management. They also helped to craft a shared position for the Amazon countries' participation in the UNFF debates. Five years after concluding the validation of the Tarapoto C&I ACTO has started work to harmonize the results of this process with the C&I developed in the framework of the International Tropical Timber Organization (ITTO). The project seeks to unify the C&I to enhance the profile of their use in the region, facilitate their full adoption and consolidate the joint effort made by ITTO and ACTO to develop an initiative that focuses on complementary elements to strengthen forest management.
- *Project "Sustainable forest management in native forests and legal timber trade chains in the mid South of the Ecuadorian Amazon".* Under the framework of collaborative forest management, the project was structured in order to produce experiences in developing local capacities and improving the application of the forest regime, thus contributing to sustainable use of forest resources by the local communities and greater income and quality of life. The initiative focuses on the adoption of a simplified collaborative forest management regime, the introduction of a new participatory forest control model, based on the implementation of the Forestry Regime, the incorporation of a principle referred to as "living well" through

which the sustainable management activity seeks to meet the basic needs of the community instead of maximizing profit, and the elimination of illegal logging. The project has consolidated the Shuar Arutam Government Council (CGSHA), formed by 1200 families that occupy a territory of 160,000 hectares of native forest, and was able to consolidate its capacity to coordinate forest operations under the legislation in force.

- *Project "Integral Forest Management in the Forest of the PILCOL Original Community Land".* The project will be implemented in the north of the La Paz Department, Bolivia, in a context similar to the Ecuadorian project referred to in the previous paragraph. The differences between the projects in Bolivia and Ecuador lie in: the impact to be generated by the former project at the level of public policies, taking into account the scale of collaborative forest management in Bolivia and its impact and relevance for the country's development policies to "Living Well"; its direct link to city markets, which reinforces the sector's contribution not only to reducing rural poverty; the Bolivian government's direct participation in executing the project within a new implementation arrangement; the Bolivian project's emphasis on diversifying sustainable use activities in the forest and its degraded areas; and its direct participation in adding value to timber. The project is expected to consolidate the Organization of the Lecos Indigenous People of Larecaja (PILCOL)'s ability to coordinate forest operations under the legislation in force in an approximate surface area of 170,000 hectares of native forest, bringing direct benefits to over 800 families.
- *Project: "Strengthening Acre – Ucayali Transboundary Integration".* The project seeks to strengthen governmental and non-governmental initiatives and capacities for coordinated action and cooperation with a view to sustainable development in the transboundary area of Acre State (Brazil) and the Department of Ucayali (Peru). It aims to contribute to shared management in frontier areas, areas of difficult access, areas of high ecological interest and those occupied by traditional populations. Specifically, the project will support capacity enhancement and promote coordinated actions for environmental monitoring and control. It will also facilitate local institutional coordination to plan and execute

actions for sustainable use of non-timber forest resources by indigenous communities and other local native communities, thus generating inputs for the dialogue process between Brazil and Peru in the framework of formal interaction bodies.

- *International Year of Forests (2011)*. ACTO is exploring existing opportunities to enhance the International Year of Forests' visibility and promote forest awareness among the Amazonian population and productive sectors of the Amazon. In the last years the bases were built for regional action in the forest sector. In 2010 these efforts became concrete through the approval of the Regional Forest Cooperation Agenda, the Regional Cooperation Agenda for Indigenous Affairs and the Regional Action Plan for Amazonian Biodiversity. The full implementation of these instruments is expected to begin in 2011 in the framework of the new Amazonian Strategic Cooperation Agenda.
- *Funding for the forest sector*. In 2009/2010 ACTO consulted its Member Countries on how to address financing for integral sustainable forest management.

The next steps include following associated discussions in the 9th Session of the UN Forum on Forests and supporting member country initiatives to build national financing strategies of the Forestry Sector with the objective of reaching integral sustainable forest management-MFS, like the one in Ecuador.

- *Promote actions to prevent and control forest fires*: This is a new activity of the Sub-Topic Forest, that highlights the importance of developing and implementing strategies policies, plans and projects to solve a current problem and thereby reduce the vulnerability of Amazonian forests to forest fires. In this sense is required the development of national plans for prevention and control of forest fires and the protection of forests against fires, ACTO is exploring the feasibility of developing a mechanism or effective protocol for technical and economic cooperation, among others, reinforce the traditional measures of prevention of forest fires and generate new practices regarding the use of fire and forest fire control, with the

establishment of more advanced technologies such as automatic detection systems, as well as mutual assistance to control forest fires in emergency situations, together with activities to strengthen capacity in the entities responsible for preventing and controlling forest fires in the ACTO Member Countries.



Jefferson Rudy / Acervo PPG7-GIZ

5. EXPECTED RESULTS WITH THE IMPLEMENTATION OF THE ACTIVITIES OF THE FORESTRY SUB-TOPIC: FOREST

- The comprehensive assessment of forests includes a social and economic environment that has allowed developing programs and projects aimed at conservation and protection.
- Forest management is strengthened in the Amazonian countries and are developed capacities for monitoring and control of deforestation and other relevant processes for decision-making, such as land occupation advances and trends.
- Increased social development and economic alternatives in indigenous communities and other local communities that depend on the forest has been reached by strengthening indigenous organizations and improving their ability to manage timber and non-timber forest resources and adopt simplified collaborative forest management community.
- Civil-society organizations and organized social groups participate in designing, executing and evaluating projects and initiatives that promote forest management in the Amazon countries.
- The exchange of national experiences and views among the Amazonian countries has helped to promote awareness of forestry in the Amazon population and other productive sectors of the Amazon giving greater visibility to ACTO during the International Year of Forests.

- Funding is sustainable in the forest management and have national financing strategies for the Amazonian countries.
- Financing sustainable forest management is enhanced with new and additional resources, given the multifunctionality of forests and thereby strengthening the country's forestry programs including the effective control and prevention of forest fires.
- It is agreed and implemented by the Amazonian countries national plans for the control and prevention of forest fires and forest protection against fire, the establishment of an effective mechanism for technical cooperation, economic where they reinforce the traditional measures of prevention of forest fires with the establishment of more advanced technologies and mutual assistance for the control of forest fires.





www.otca.info



Bolivia



Brasil



Colombia



Ecuador



Guyana



Perú



Suriname



Venezuela